

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. ____/2017

pentru completarea Hotărârii Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui

având în vedere:

- expunerea de motive a președintelui Consiliului Județean Vaslui;
 - referatul Direcției Tehnice nr. 10256/30.08.2017;
 - Hotărârea Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui;
- în conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

în temeiul art. 97 alin.(1) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Județean Vaslui

HOTĂRĂȘTE:

Art.I. – Art. 1 din Hotărârea Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui se completează și va avea următorul cuprins:

„Art.1. – Inventarul bunurilor aparținând domeniului public al județului Vaslui, însoțit prin Hotărârea Consiliului Județean Vaslui nr.24/1999 și atestat prin H.G. nr. 1361/2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la secțiunea I „Bunuri imobile” litera A „Drumuri Județene” se vor modifica următoarele poziții după cum urmează:

- **poziția nr. 4**, coloana nr. 2 va avea următorul cuprins: ”DJ 207 J: din DJ 207E – (Delești) Mănăstirea Fîstîci, 0+000 - 7+706”, coloana nr. 3 va avea următorul cuprins: ”0+000 – 7+706, clasa tehnică V, lungimea = 7,706 km, suprafața = 9,3 ha” iar coloana nr. 6 va avea următorul cuprins: ”H.G. nr. 540/20.07.2000, H.C.J. Vaslui nr. 258/2016, carte funciară nr. 70067, 70066”;

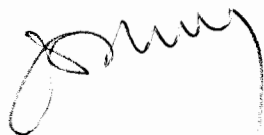
- **poziția 16**, coloana nr. 2 va avea următorul cuprins: ”DJ 243 C: din DJ 243 – Voinești, 0+000 – 5+430”, iar coloana nr. 3 va avea următorul cuprins: ”0+000 – 5+430 din DJ 243 Voinești, clasa tehnică V, lungimea = 5,430 km, suprafața = 83.737 m.p.” iar coloana nr. 6 va avea următorul cuprins: „H.G. nr. 540/20.07.2000, H.C.J. Vaslui nr. 243/2016, carte funciară nr. 70060”;

Art.II. – Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 rămân neschimbate.

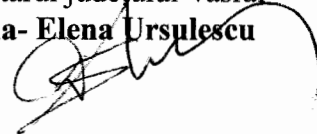
Art.III. – Prezentul act administrativ se comunică Instituției Prefectului - județul Vaslui, precum și Direcțiilor Tehnică și Economică din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean, în vederea aducerii la îndeplinire.

Vaslui ____ octombrie 2017

**PREȘEDINTE,
Dumitru Buzatu**



**Avizat pentru legalitate:
Secretarul județului Vaslui
Diana- Elena Ursulescu**



DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Am luat cunoștință de acest înscris oficial și
îmi asum responsabilitatea asupra legalității.

**Director executiv,
Adriana-Manuela Huides**



Direcția Tehnică,

Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea,
corectitudinea și legalitatea întocmirii acestui înscris oficial.

**Director executiv,
Vieru Mariana**



EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre pentru completarea Hotărârii Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui

Doamnelor și domnilor consilieri,

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1361/2001 a fost atestat domeniul public al Județului Vaslui, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Vaslui.

Urmare a modificărilor intervenite în ceea ce privește apartenența unor bunuri la domeniul public al județului, această hotărâre a fost completată și modificată ulterior prin Hotărârea Guvernului nr. 162/2008.

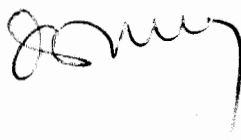
Promovarea unui nou proiect de Hotărâre de Guvern pentru reactualizarea domeniului public al județului s-a impus deoarece de la data însușirii inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al județului s-au înregistrat mai multe modificări și completări.

Prin adresa nr. 96475/2015 și înregistrată la Consiliul Județean Vaslui sub nr. 12998/2015, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice ne-a transmis unele precizări privind elaborarea proiectelor de acte normative privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, precum și a celor care privesc modificarea și completarea acestora.

În acest sens, punctul nr. 7 al adresei menționate anterior prevede faptul că în anexele la proiectele de hotărâre a Guvernului pentru atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, la rubrica „Situația juridică actuală”, se va menționa hotărârea consiliului județean prin care au fost însușite noile inventare de bunuri precum și numărul de carte funciară.

Față de cele arătate mai sus, am inițiat proiectul de hotărâre pentru completarea Hotărârii Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui, pe care vă rog să-l adoptați în forma prezentată.

PREȘEDINTE,
Dumitru Buzatu



ROMÂNIA
JUDEȚUL VASLUI
CONSILIUL JUDEȚEAN
DIRECȚIA TEHNICĂ

R A P O R T

pentru completarea Hotărârii Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui

În conformitate cu prevederile art. 98 coroborat cu art. 44 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, am analizat proiectul de hotărâre pentru completarea Hotărârii Consiliului Județean Vaslui nr. 243/2016 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui și am constatat că acesta este elaborat cu respectarea prevederilor legale în materie.

DIRECTOR EXECUTIV ,

ing. Vieru Mariana





ROMÂNIA
JUDEȚUL VASLUI
CONSILIUL JUDEȚEAN

Str. Ștefan cel Mare, nr. 79, Vaslui, cod 730168,
tel: +40-0235-361089, fax: +40-0235-361091, web: www.cjvs.eu,
e-mail: cjvaslui@cjvs.eu, consiliu@cjvs.eu



DIRECȚIA TEHNICĂ

Biroul Administrarea Domeniului Public și Privat al Județului Vaslui, Lucrări Publice, Investiții

Nr. 102561/30.08.2017

Se aprobă / ~~Nu se aprobă~~

PREȘEDINTE,
Dumitru Buzatu

REFERAT,

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1361/2001 a fost atestat domeniul public al Județului Vaslui, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Vaslui.

Urmare a modificărilor intervenite în ceea ce privește apartenența unor bunuri la domeniul public al județului, această hotărâre a fost completată și modificată ulterior prin Hotărârea Guvernului nr. 162/2008.

Promovarea unui nou proiect de Hotărâre de Guvern pentru reactualizarea domeniului public al județului s-a impus deoarece de la data însușirii inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al județului s-au înregistrat mai multe modificări și completări.

Prin adresa nr.96475/2015 și înregistrată la Consiliul Județean Vaslui sub nr. 12998/2015, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice ne-a transmis unele precizări privind elaborarea proiectelor de acte normative privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, precum și a celor care privesc modificarea și completarea acestora.

În acest sens, punctul nr.7 al adresei menționate anterior prevede faptul că în anexele la proiectele de hotărâre a Guvernului pentru atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, la rubrica „Situația juridică actuală”, se va menționa hotărârea consiliului județean prin care au fost însușite noile inventare de bunuri precum și numărul de carte funciară.

Având în vedere cele prezentate anterior, se impune modificarea și completarea tuturor Hotărârilor Consiliului Județean Vaslui care au ca scop modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Vaslui.

Avizat – Mariana Vieru	Director executiv	29.08.2017	
Verificat – Catalin Toma	Director executiv adjunct	29.08.2017	
Verificat – Săponariu Costel	Sef birou	29.08.2017	
Intocmit 2 ex. – Turcu Silvia	consilier	29.08.2017	



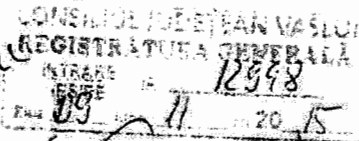
MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRATIEI PUBLICE

CABINET MINISTRU

Nr. MDRAP/34 / 10.2015

Către,

Consiliul Județean
Doamnă/Domnule Președinte,



Anexa la Hotărârea nr. 561/2009
Anexa la Hotărârea nr. 548/1999
Anexa la Hotărârea nr. 2.139/2004
comunicare în teritoriu
11.11.2015

În procesul elaborării proiectelor de acte normative privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, precum și a celor care privesc modificarea și completarea acestora, inclusiv în cazul trecerilor unor bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sunt aplicabile în principal prevederile Constituției României, republicată, ale Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, ale Hotărârii Guvernului nr. 548/1999 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, ale Hotărârii Guvernului nr. 2.139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

Potrivit art. 1 lit. c) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, au dreptul să inițieze astfel de proiecte în vederea adoptării de către Guvern, conform atribuțiilor și domeniului lor de activitate, prefectii, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În vederea elaborării acestor proiecte de hotărâre a Guvernului și a documentației aferente acestora este obligatoriu să se respecte prevederile legale în materie, în caz contrar proiectele, **inclusiv cele care au caracter urgent motivat de atragerea fondurilor europene**, neputând fi promovate.

Întrucât în perioada anterioară s-au constatat numeroase inadvertențe și deficiențe în elaborarea proiectelor de hotărâri ale Guvernului privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale de către autoritățile administrației publice locale, precum și ale proiectelor de acte normative privind transmiterea unor bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, am considerat necesară transmiterea unor precizări care să vină în sprijinul autorităților administrației publice locale în demersul lor privind întocmirea documentației specifice, în scopul aplicării unitare a legislației în acest domeniu, după cum urmează:

1. În cazul proiectelor care au ca obiect atestarea domeniului public al județului, municipiilor, orașelor și comunelor, cu referire la completarea inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al unităților administrativ-teritoriale respective, în Nota de fundamentare trebuie să fie menționat dacă imobilele cuprinse în anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului fac sau nu obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire, depuse în temeiul actelor normative cu caracter special privind fondul funciar, respectiv celor care

reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945- 22 decembrie 1989; sunt ori nu sunt grevate de sarcini și fac ori nu fac obiectul vreunui litigiu. Aceeași mențiune este valabilă și în cazul transmițerilor de bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale. Totodată, în cazul modificărilor inventarelor de bunuri, respectiv modificării semnificative a suprafețelor de teren este necesar ca în *Nota de fundamentare* să se precizeze schimbările intervenite și motivarea sau scopul acestor schimbări.

De asemenea, subliniem faptul că, proiectul de hotărâre a Guvernului trebuie însușit de către prefect și de către președintele consiliului județean prin semnătură și ștampilă, care se vor aplica la sfârșitul prezentării Notei de fundamentare. Proiectul se va certifica de către prefect numai după efectuarea controlului de legalitate, în conformitate cu dispozițiile art. 19 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Așadar, reiterăm solicitarea ca în cuprinsul Notei de fundamentare a proiectelor care au ca obiect schimbarea regimului juridic al unor imobile, atestarea domeniilor publice ale unităților administrativ - teritoriale, darea în folosință gratuită a unor imobile și altele de acest gen, trebuie menționat dacă pentru imobilele în cauză au fost formulate/sau nu cereri de retrocedare, formulate în baza *Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare*, dacă sunt/sau nu grevate de sarcini și dacă fac/sau nu fac obiectul vreunui litigiu.

2. Este ilegal să se precizeze în conținutul hotărârilor consiliului județean și ale consiliilor locale faptul că prin acestea se modifică și/sau se completează anexele la hotărârile Guvernului de atestare a domeniului public al unităților administrativ - teritoriale. O hotărâre a consiliului județean sau local poate modifica și completa numai o hotărâre a consiliului județean sau local anterioară.

3. Reiterăm faptul că proiectul de hotărâre a Guvernului se va întocmi cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000. Astfel, nota de fundamentare, proiectul de hotărâre, anexele (dacă este cazul), precum și întreaga documentație care însoțește proiectul se vor întocmi utilizându-se diacritice, fiind interzise abrevierile, iar majusculele se vor folosi numai la început de propoziție și la substantivele proprii.

4. Anexele proiectului de hotărâre a Guvernului, ale hotărârii consiliului județean și ale hotărârilor consiliilor locale se vor întocmi prin completarea tuturor rubricilor. De asemenea, trebuie să existe concordanța între datele prevăzute în anexele la proiectele de hotărâre a Guvernului, pe de o parte, și datele înscrise în anexele la hotărârile consiliului județean și cele ale consiliilor locale, pe de altă parte. Pentru claritatea actului normativ, fiecare bun din inventar va trebui să fie înscris la o poziție distinctă.

5. Pentru asumarea datelor înscrise în proiectul de hotărâre a Guvernului și în anexele la acesta, documentele vor fi certificate prin ștampilă și semnătură de către secretarul județului, după verificarea documentației care stă la baza întocmirii proiectului de hotărâre (hotărârea consiliului județean cu anexele aferente, dacă este cazul, respectiv hotărârea/hotărârile consiliilor locale cu anexele aferente, dacă este cazul). Hotărârea consiliului județean, cu anexele aferente și hotărârile consiliilor locale, precum și cu anexele aferente vor fi certificate prin semnătură și ștampilă de către secretarul unității administrativ-teritoriale respective.

6. Modificările și abrogările pozițiilor din cuprinsul inventarului bunurilor care aparțin domeniului public se vor trece în corpul proiectului de hotărâre a Guvernului, precum și în corpul hotărârii consiliului județean și al hotărârilor consiliilor locale. Completările la inventarele bunurilor vor fi menționate separat în anexă/e la proiectul de hotărâre, precum și în anexă/e la hotărârea consiliului județean și la hotărârile consiliilor locale.

7. În anexele la proiectele de hotărâre a Guvernului pentru atestarea domeniului public al unităților administrativ - teritoriale, la rubrica „*Situația juridică actuală*”, se va menționa hotărârea consiliului județean sau a consiliului local prin care au fost însușite noile inventare de bunuri și numărul de carte funciară.

În anexele la hotărârile consiliului județean și ale consiliilor locale, la rubrica „Situția juridică actuală”, se va menționa actul juridic (legi, hotărâri ale Guvernului, decizii, acte de donație, în cazul investițiilor realizate din fonduri de la bugetul local - procesul - verbal de recepție a lucrărilor sau alte acte doveditoare etc.) prin care bunurile respective au trecut în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale respective.

8. În anexele la hotărârile consiliului județean și ale consiliilor locale, la rubrica „Valoarea de inventar” se va înscrie valoarea de inventar a bunului stabilită și actualizată conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare.

9. Anexele la hotărârile consiliului județean și ale consiliilor locale vor fi întocmite conform anexei nr. 2 și respectiv anexei nr. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 548/1999, numerotarea bunurilor realizându-se consecutiv de la 1 la „n” pentru fiecare din cele două secțiuni în parte iar completările se vor adăuga la ultimul număr din ultima hotărâre care a completat inventarul bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

10. Cu privire la bunurile imobile care, potrivit Legii nr. 213/1998 și a altor acte normative ce conțin dispoziții speciale¹ privind regimul juridic al unor imobile, se pot afla atât în domeniul public al statului, în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau în proprietatea altor persoane juridice de utilitate publică (lacuri, ape curgătoare, plaje, așezăminte culturale, muzee, monumente istorice, statui, cimitire, păduri, terenuri forestiere, drumuri de interes public, terenuri cu amenajări speciale precum poligoane pentru trageri etc.) la documentația care însoțește proiectul de hotărâre se va anexa adresa din partea structurilor teritoriale ale instituțiilor publice centrale, susceptibile să administreze sau să aibă în proprietate asemenea bunuri (Ministerul Culturii, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Transporturilor, Ministerul Apărării etc.) prin care să se certifice că bunurile care urmează să fie trecute în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale nu aparțin domeniului public al statului.

11. În cazul în care, ulterior transmiterii spre promovare și însușire Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a proiectelor de hotărâre a Guvernului pentru atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale sau privind transmiterea de bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, pe rolul instanțelor judecătorești se înregistrează procese cu privire la bunurile care fac obiectul proiectelor anterior menționate, vă solicităm să ne comunicați de urgență schimbările intervenite, până la adoptarea hotărârilor de către Guvern.

12. În cazul promovării proiectelor de hotărâri ale Guvernului care au ca obiect modificarea și/sau completarea hotărârilor Guvernului privind atestarea domeniului public al comunelor, orașelor, municipiilor și județelor din România este necesar ca documentația de referință să fie însoțită de extrasele de carte funciară, aferente bunurilor vizate.

Extrasele de carte funciară trebuie să fie de dată recentă.

13. Proiectele de hotărâre a Guvernului vor fi transmise Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin adresă comună a Instituției prefectului și a consiliului județean.

14. Documentația care însoțește proiectul va conține adresa din partea Instituției prefectului din care să rezulte dacă a fost/sau nu exercitat controlul de legalitate pentru toate hotărârile consiliilor locale sau județene, după caz, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 340/2004.

¹ de exemplu: Legea apelor nr. 107/1996, Legea nr. 422/2011 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea muzeelor și a colecțiilor publice nr. 311/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 46/2008 Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare

15. În cazul proiectelor de acte normative privind transmiterea unor bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale semnalăm că, potrivit Deciziei nr. 1/2014 a Curții Constituționale, acestea nu pot conține referiri la darea acestora în administrare odată cu trecerea. Menționăm în acest sens, prevederile pct. 190 din Decizia Curții Constituționale a României nr.1/10.01.2014 potrivit căreia „transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis”.

De asemenea, cu privire la posibilitatea legală de constituire a unui drept de administrare autorităților administrației publice locale pentru unele bunuri aflate în domeniul public al statului, trebuie avute în vedere dispozițiile de la punctele 195-197 din Decizia Curții Constituționale a României nr.1/10.01.2014, potrivit căreia Curtea reține că măsura legislativă de păstrare de către stat a dreptului de proprietate publică și conferirea administrării acestuia unei autorități a administrației publice locale, „nu este compatibilă cu regimul juridic al dreptului real de administrare, corespunzător dreptului de proprietate publică, care presupune constituirea acestuia prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare. Însă din moment ce nu există raporturi de subordonare între Guvern, în calitate de administrator general al bunurilor aparținând domeniului public al statului, pe de o parte, și un consiliu local, pe de alta parte, Curtea reține imposibilitatea juridică de constituire a dreptului real de administrare [...]”.

Cu stimă,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,

